

Dato	21. december 2018
Sagsbehandler	Lene Merete Priess
Mail	lemp@vd.dk
Telefon	+45 7244 3209
Dokument	18/16659-9
Side	1/4

Klage over påbud om fjernelse af afspærring af privat fællesvej

Vejdirektoratet har behandlet klage af 28. november 2018. I har på vegne af K klaget over Aarhus Kommunes påbud af 5. november 2018 om fjernelse af afspærring, herunder at kommunen kan administrere den del af E-vej, der er beliggende på matr.nr. y, som privat fællesvej.

Vejdirektoratets afgørelse

Vejdirektoratet har truffet afgørelse efter § 6, stk. 1, nr. 2, i bekendtgørelse om Vejdirektoratets opgaver og beføjelser¹.

Vejdirektoratet ophæver Aarhus Kommunes afgørelse på grund af manglende partshøring. Da afspærringen af E-vej er fjernet, skal sagen ikke genoptages.

Vores kompetence

Vi kan vurdere, om kommunen i forbindelse med sin afgørelse har fulgt privatvejsloven², forvaltningsloven³ og almindelige forvaltningsretlige regler.

Vi kan ikke tage stilling til kommunens skøn inden for lovens rammer. Det betyder, at vi ikke kan tage stilling til det rimelige eller hensigtsmæssige i f.eks. kommunens vurdering af en afspærring af en privat fællesvej. Vi kan heller ikke tage stilling til, om kommunen har overholdt god forvaltnings-skik.

Kommunens afgørelse

E-vej 5-19 er en privat fællesvej. I henhold til privatvejslovens § 66 kræver det kommunalbestyrelsens godkendelse på arealer, der er privat fællesvej, varigt eller midlertidigt at anbringe affald, materiel, materialer, løsøregenstande, ikkeindregistrerede køretøjer, skure, skurvogne, containere, boder, automater, skilte, hegn el.lign. Som vejmyndighed kan vi for den pågældendes regning fjerne

¹ Transport- og Bygningsministeriets bekendtgørelse nr. 121 af 8. februar 2016 om opgaver og beføjelser i Vejdirektoratet, som ændret ved bekendtgørelse nr. 1636 af 15. december 2016 og bekendtgørelse nr. 1207 af 5. oktober 2018.

² Lov om private fællesveje, lovbekendtgørelse nr. 1234 af 4. november 2015, som ændret ved § 5 i lov nr. 175 af 21. februar 2017.

³ Lovbekendtgørelse nr. 433 af 22. april 2014, som ændret ved lov nr. 503 af 23. maj 2018.

genstande m.v., der er anbragt på en privat fællesvej uden kommunalbestyrelsens godkendelse, hvis den pågældende ikke efterkommer et påbud om at fjerne disse. Er det anbragte til ulempe for færdslen, kan kommunalbestyrelsen eller i påtrængende tilfælde politiet fjerne det anbragte for den pågældendes regning uden forudgående påbud.

Da vi vurderer, at stenene er til fare for færdslen, fordi de ikke er belyste eller afmærkede udover 1 danpæl og påbyder, at stenene fjernes omgående. Er stenen ikke fjernet senest onsdag inden kl. 12.00, vil vi lade stenene fjernes for grundejerens regning.

Klagen til Vejdirektoratet

K ønsker gennemkørslen over hendes ejendom stoppet, da hun vil sælge huset. Vejen afspærres men efter kommunens påbud får du fjernet afspærringen i samråd med K, da kommunen siger, at matr.nr. y også er privat fællesvej. Du er uforstående overfor, at der er tale om en privat fællesvej, når der ikke er tinglyst noget på ejendommen.

Sagens oplysninger

E-vej 5-19 ligger i byzone og forbinder den offentlige vej E-vej med den offentlige vej C Vej. Vejen er dels beliggende på matr.nr. ax, dels udlagt på matr.nr. y, se nedenstående kortbilag.

Aarhus Kommune oplyser, at vejen har været optegnet på matrikelkortet fra begyndelsen af forrige århundrede. Strækningen er registreret som privat fællesvej i det centrale vej- og stiregister, og kommunen har administreret vejen som sådan. Vejareal på ca. 180 m² fremgår desuden af skøde fra 2003, hvor nuværende ejer overtog ejendommen, ligesom der er registreret vejareal i ois.dk (som ikke tages i vurdering til ejendomsskat).

Kommunen skønner, at vejen er af væsentlig adgang for andre ejendomme.

Aarhus Kommune oplyser om påbuddet, at afspærringen ikke ville kunne lovliggøres efter ansøgning. De skønnede, at stenene var til fare og gene for færdslen. Da der ville kunne opstå uhenigtsmæssige og farlige trafikale situationer, gav de et påbud med kort frist.

Kommunen oplyser desuden, at der ikke er foretaget partshøring.

Den 28. november traf kommunen endelig afgørelse efter privatvejslovens § 57, stk. 2, om etablering af indkørselsforbud i begge ender af den private fællesvej E-vej, dog er ærindekørsel tilladt (således at vejen ikke benyttes som smutvej mellem de to offentlige veje).

Hvilke regler gælder?

Et areals vejretlige status fastlægges efter de relevante bestemmelser i vejlovgivningen. Kommunen kan som vejmyndighed, jf. privatvejslovens § 1, stk. 2, træffe afgørelse om forhold, der er reguleret i privatvejsloven.

Ved 'private fællesveje' forstås veje, gader, broer og pladser, der ikke er offentlige veje, jf. lovens § 10, nr. 1, der tjener som færdselsareal for en anden ejendom end den ejendom, som vejen ligger på. Det er endvidere en betingelse, at ejendommene ikke ejes af samme person/personkreds, jf. privatvejslovens § 10, nr. 3.

Et vejudlæg er en reservation af et bestemt areal til fremtidig anvendelse som privat fællesvej. Det står i privatvejslovens § 10, nr. 7.

Privatvejsloven indeholder ikke et krav om, at et udlæg af en privat fællesvej skal tinglyses eller være optaget på matrikelkortet. Kommunen skal ifølge privatvejslovens § 25, stk. 1, føre en fortegnelse over de private fællesveje og udlagte private fællesveje i by og bymæssigt område, jf. privatvejslovens definition i § 3, stk. 1. Kommunens fortegnelse er dog ikke det endelige bevis for en vejs retlige status som privat fællesvej.

Anden brug af vejareal

Det fremgår af privatvejslovens § 66, at på arealer, der er privat fællesvej, kræver det kommunalbestyrelsens godkendelse

1. varigt eller midlertidigt at anbringe affald, materiel, materialer, løsøregenstande, ikkeindregistrerede køretøjer, skure, skurvogne, containere, boder, automater, skilte, hegn el.lign.,
2. at anbringe køretøjer med henblik på salg eller udlejning uden fører og
3. som led i erhvervsvirksomhed at anbringe køretøjer i forbindelse med reparation, påfyldning af drivmidler, rengøring el.lign.

Ifølge § 66, stk. 4, kan kommunalbestyrelsen for den pågældendes regning fjerne genstande m.v., jf. stk. 1, der er anbragt på en privat fællesvej uden kommunalbestyrelsens godkendelse, hvis den pågældende ikke efterkommer et påbud om at fjerne disse. Er det anbragte til ulempe for færdslen, kan kommunalbestyrelsen eller i påtrængende tilfælde politiet fjerne det anbragte for den pågældendes regning uden forudgående påbud. Det står i stk. 5.

Partshøring

Hvis en part i en sag ikke kan antages at være bekendt med, at myndigheden er i besiddelse af bestemte oplysninger om sagens faktiske omstændigheder, må myndigheden ikke træffe afgørelse, før den har gjort parten bekendt med oplysningerne og givet denne lejlighed til at udtale sig. Det gælder dog kun, hvis oplysningerne er til ugunst for den pågældende part og er af væsentlig betydning for sagens afgørelse. Det fremgår af forvaltningslovens § 19, stk. 1.

Reglerne i forvaltningslovens § 19 indebærer, at partshøring skal foretages i alle tilfælde, hvor parten skønnes at kunne have en interesse i at få lejlighed til at se og eventuelt kommentere afgørelsesgrundlaget, medmindre hensynet til offentlige eller andre privates interesser taler imod det.

Reglerne skal således sikre, at der foreligger et tilstrækkeligt beslutningsgrundlag til at træffe en lovlig og forsvarlig afgørelse, samt tjene det retssikkerhedsmæssige hensyn, at ingen bliver pålagt nye byrder, uden at være hørt forinden.

Forvaltningslovens regler om partshøring er garantiforskrifter, der skal sikre, at en myndighed træffer en lovlig og rigtig afgørelse. Manglende partshøring vil derfor som udgangspunkt medføre, at afgørelsen bliver ugyldig.

Vejdirektoratets vurdering og afgørelse

Kan vejen administreres som privat fællesvej?

Af matrikelkortet fremgår det, at der er et vejudlæg på matr.nr y. Vejen opfylder privatvejslovens definition på en privat fællesvej og er taget i brug som privat fællesvej. Den er desuden optaget i kommunens vejregister som privat fællesvej. Det er derfor Vejdirektoratets vurdering, at E-vej 5-19 er en privat fællesvej. Aarhus Kommune kan derfor administrere vejen efter reglerne i privatvejslovens afsnit III (om private fællesveje i byer og bymæssige områder), jf. lovens § 3, stk. 1, jf. § 1, stk. 2.

Vejdirektoratet kan oplyse, at private fællesveje primært skal betjene færdsel til ejendommene ved den pågældende vej, men at de lovligt kan benyttes af andre med et ærinde til en ejendom på vejen. Sammen med de offentlige veje indgår de private fællesveje i det almindelige vejnet og er derfor undergivet offentligretlig regulering gennem privatvejsloven. De offentlige interesser, der knytter sig til de private fællesveje, varetages af kommunen.

Påbud af 5. november 2018.

Hvis det anbragte var til ulempe for færdslen, er der hjemmel i privatvejslovens § 66, stk. 5, for kommunen eller politiet til at fjerne afspærringen uden forudgående påbud.

Vejdirektoratet må dog forstå påbuddet således, at det er givet med hjemmel i privatvejslovens § 66, stk. 4, jf. stk. 1, hvilket kræver forudgående partshøring, inden et endeligt påbud udstedes. Da Aarhus Kommune har ikke partshørt, inden påbuddet blev givet, er påbuddet ugyldigt.

Da afspærringen blev fjernet umiddelbart efter påbuddet, skal Aarhus Kommune ikke genoptage sagen.

Vejdirektoratet bemærker desuden, at der ikke er givet en klagevejledning.

Vi foretager os ikke mere i sagen.

I er velkomne til at kontakte mig, hvis I har spørgsmål.

Afgørelsen er også sendt til Aarhus Kommune.

Vi forbeholder os ret til at offentliggøre denne udtalelse på vores hjemmeside i anonymiseret form under iagttagelse af databeskyttelsesforordningen⁴ og databeskyttelseslovens⁵ bestemmelser.

⁴ EP og Rfor 2016/679/EU af 27. april 2016 – med virkning fra 25. maj 2018

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R0679&from=DA>

⁵ Lov nr. 502 af 23. maj 2018 om supplerende bestemmelser til forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger.

<https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=201319>